



CONTRATAÇÃO DIRETA – DISPENSA DE LICITAÇÃO nº 025/2025
PROCESSO ADMINISTRATIVO E-DOC Nº 8146/2025
INTERESSADO: ASSESSORIA DE MARKETING - AMKT

NOTA TÉCNICA

1. Trata-se de solicitação de licitação por dispensa de valor, encaminhada pela Assessoria de Marketing da DESO, cujo objeto se define na **“CONTRATAÇÃO DE EMPRESA/INSTITUIÇÃO ESPECIALIZADA EM PROMOÇÃO DE EVENTOS, ONDE FORNECERÁ INSUMOS E SERVIÇOS DE BUFFET QUE SERÃO SERVIDOS NAS FESTIVIDADES PLANEJADAS PARA O PERÍODO JUNINO, DA COMPANHIA DE SANEAMENTO DE SERGIPE (DESO).”**

2. Justifica-se a contratação acima e de forma presencial (convencional), segundo a Assessora de Marketing da DESO no item do 2.1 a 2.2. do Termo de Referência, além da documentação às fls. 4/6:

“(...) É importante continuar firmando entre os Desianos, o orgulho pela empresa, pela sua importância social, e por sua história, para novamente comemorarmos no período mais importante para o povo nordestino as festividades alusivas a essa época. Pois temos prestado um importante serviço ao povo sergipano, através do abastecimento de água tratada, além das grandes obras e projetos, da educação ambiental, da comunicação social, da interação com a sociedade, do atendimento à população, e de toda a engrenagem que continua movimentando a Companhia. Dentro deste anseio, buscamos como princípio fundamental a história de cada Desiano que tem importante papel na consolidação da DESO como a maior empresa de raízes sergipanas.

[...]

Considerando que, para a realização dos eventos, a DESO não possui material de apoio, mobiliários adequados, nem pessoal distinto para tal fim, pois um evento de tal porte, previsto para ser celebrado por cerca de 900 pessoas, faz-se necessária a demanda por equipe especialmente qualificada. Ressalte-se a necessidade de excelência na prestação do serviço, já que a ausência deste parâmetro na contratação resultaria em uma imagem negativa da DESO junto aos servidores e à sociedade. Os pretendidos executores trazem, através de suas propostas, compromisso de execução do objeto pelo valor e condições apresentadas. Assim sendo, a prestadora de serviços atenderá em sua totalidade o conjunto do objeto da presente contratação, sendo certo que pratica preços compatíveis com os de mercado.

2.2 JUSTIFICATIVA PARA DISPENSA DE LICITAÇÃO PRESENCIAL Tendo em vista o adiantado do tempo e o fato de que toda a produção deverá ter a qualidade tencionada pela DESO, de forma a alcançar o seu objetivo de profissionalmente e de acordo com a nossa necessidade de acompanhamento in loco de cada passo do processo de produção. Assim, a CONTRATADA deverá ter a expertise necessária, com

reconhecimento da DESO para demandar plena confiança na produção, portanto, o certame será Dispensa de Licitação na Modalidade Presencial.

3. Impende ressaltar que a dispensa não fora realizada nos moldes eletrônicos, em conformidade com os Decretos Estaduais nº 26.531, de 14/10/2009 e 26.533, de 15/10/2009, 24.480/2007, conforme devidamente justificado no item 2.4 do Termo de Referência.
4. Em bom tempo, deve-se salientar que a nota técnica sobre a questão, tem como base os documentos anexados ao presente processo, incumbindo a este setor prestar consultoria sob o âmbito jurídico, não lhe competindo adentrar no mérito da conveniência e discricionariedade dos atos praticados, nem analisar os aspectos de natureza eminentemente técnico.
5. Assim, na relação custo-benefício em contratar diretamente empresa o art. 120, incisos I e II, do Regulamento Interno de Licitações e Contratos (RILC) combinado com o art. 29, inciso II da Lei 13.303 de 30 de junho de 2016, dispensa a licitação por considerar que o valor da contratação não compensa os custos da Administração com o procedimento licitatório. De maneira que, a realização de procedimento licitatório implica em gastos excessivos, os quais não justificam economicamente a licitação.
6. A legitimidade da dispensa licitatória ampara-se no descabimento de a Administração ter um custo processual superior ao dispêndio para a contratação do objeto pretendido. O procedimento licitatório, independentemente da modalidade utilizada, compreende diversos custos, tanto os referentes ao labor administrativo (custos fixos com salários, equipamentos, energia e diversos insumos) quanto os decorrentes da publicidade dos atos da licitação. Logo, em atendimento ao princípio da economicidade, nada mais correto do que a Administração contratar diretamente, dispensando o pesado e caro procedimento licitatório, quando o objeto pretendido for de baixo valor monetário. Como observa Benedicto de Tolosa, os *"eventuais benefícios da feitura da licitação que pouca atração exerceria sobre eventuais fornecedores, por certo, sucumbiriam ante os custos processuais, tornando a contratação antieconômica."*
7. Quanto ao fracionamento de despesa, sabe-se que o elemento de despesa não pode ser utilizado como único meio a caracterizar a natureza de bens e serviços. Isso porque, a classificação orçamentária da despesa é critério demasiadamente amplo, que poderia levar à conjugação de despesas que são incompatíveis mas podem se inserir em um mesmo elemento. É o que ocorre, por exemplo, com os gastos com conserto de um fax e de uma turbina de avião que, apesar de completamente distintos, se insere no mesmo elemento *"consertos"*. Sendo assim, uma das *"ferramentas"* capaz de guiar a caracterização da natureza dos bens refere-se às semelhanças que estes guardam entre si, sobretudo à vista do modo de atuação de mercado de cada um dos objetos. Nesse sentido, importante trazer ao texto as noções de *"gênero"* e *"espécie"*. Como exemplo, citam-se os materiais de limpeza. Sabão em pó, detergente de louças, desinfetante e limpa vidros são todos bens diferentes entre si, ou seja, são espécies distintas. Todavia, pertencem ao mesmo gênero (materiais de limpeza), que são

comercializados pelo mesmo segmento de mercado. Vale dizer, tais bens, ainda que distintos, deverão ser caracterizados como de mesma natureza, pois guardam semelhanças entre si. Logo, são bens de mesma natureza e, como tal, devem ser considerados conjuntamente para fins de evitar o fracionamento de despesa.

8. Para que seja possível promover a dispensa em razão do valor, é preciso que a somatória dos valores, previsíveis, a serem despendidos ao longo do exercício financeiro com objetos de mesma natureza não ultrapasse o limite legal. Apesar de não existir uma definição legal para o que seriam "*bens e serviços de mesma natureza*", no entendimento da Zênite, o "elemento de despesa" não pode ser o único balizador dessa análise. Na realidade, deve-se entender aqueles que, por suas semelhanças, podem ser agrupados em um mesmo "*gênero*". Essa análise também deve ser iluminada pelo ramo/segmento dos particulares que fornecem as soluções no mercado.

9. No caso subexame trata-se de contratação de serviços para realização de evento eclesialístico e festivo alusivo ao aniversário da DESO, **o que não pode significar fracionamento de despesas.**

10. Por fim, com a vigência da Lei nº 13.303/2016, e do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios(RILC) os limites para dispensa em razão do valor serão outros:

"Art. 29. É dispensável a realização de licitação por empresas públicas e sociedades de economia mista: I - para obras e serviços de engenharia de valor até R\$ 100.000,00 (cem mil reais), desde que não se refiram a parcelas de uma mesma obra ou serviço ou ainda a obras e serviços de mesma natureza e no mesmo local que possam ser realizadas conjunta e concomitantemente;

II - para outros serviços e compras de valor até R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais) e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizado de uma só vez;" (Destacamos.)

11. Nas dispensas de licitação, a Administração deve justificar o preço, formalidade indispensável que deve presidir os procedimentos discricionários. No caso em questão, a unidade solicitante apresentou cotações (fls.21/24) e pretende contratar a empresa que ofereceu o menor preço. Consagrou-se com o menor preço a empresa **PROVENCE COMUNICAÇÃO E EVENTOS LTDA**, inscrita no CNPJ com o nº 33.991.935/0001-36, com proposta no valor global de **R\$ 45.000,0 (quarenta e cinco mil)**. Foi observando, inclusive a LC 147/2014 com suas alterações quanto a exclusividade de contratação para ME/EPP, conforme demonstrado no documento às fls. 30.

12. O prazo contratual e de entrega dos materiais será de **30 (trinta) dias, sem formalização contratual**, com Recursos Próprios Recursos da DESO - Fonte 10.

13. Ao processo administrativo foram anexadas certidões demonstrando a Regularidade Fiscal (INSS e Tributos Federais, FGTS e CND Estadual), e de Regularidades Trabalhistas da proponente.

14. Cabe destacar que resta ausente nos autos a Certidão Negativa ou Positiva com efeito Negativa de Débitos com o Município de São Paulo – Fazenda Municipal (ISSQN) da proponente, cuja exigência está estabelecida no art. 38, inciso V do RILC DESO, sendo apresentado nos autos a devida justificativa para a sua não apresentação.

15. Dessa forma, pela sua natureza de Empresa de Pequeno Porte (EPP), fica concedido o prazo de **5 (cinco) dias úteis** para a apresentação da CND Municipal, podendo esse prazo ser prorrogado por igual período, a partir do momento em que a proponente for declarada vencedora (homologação do processo), para regularização da documentação, em respeito ao art. 43, § 1º e §2º da Lei Complementar nº 123/2006.

Art. 43. As microempresas e empresas de pequeno porte, por ocasião da participação em certames licitatórios, deverão apresentar toda a documentação exigida para efeito de comprovação de regularidade fiscal, mesmo que esta apresente alguma restrição.

§ 1º Havendo alguma restrição na comprovação da regularidade fiscal, será assegurado o prazo de 2 (dois) dias úteis, cujo termo inicial corresponderá ao momento em que o proponente for declarado o vencedor do certame, prorrogáveis por igual período, a critério da Administração Pública, para a regularização da documentação, pagamento ou parcelamento do débito, e emissão de eventuais certidões negativas ou positivas com efeito de certidão negativa.

§ 2º-A não-regularização da documentação, no prazo previsto no § 1º deste artigo, implicará decadência do direito à contratação, sem prejuízo das sanções previstas no art. 81 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, sendo facultado à Administração convocar os licitantes remanescentes, na ordem de classificação, para a assinatura do contrato, ou revogar a licitação.

CONCLUSÃO

16. Pelo exposto, a nota técnica tem função apenas opinativa desta câmara técnica jurídica de licitações e contratos, e diante da justificativa, opinamos pela viabilidade da Dispensa de Licitação nº 025/2025, desde que não se trate de fracionamento de despesas, condicionada a apresentação da CND Municipal dentro do prazo concedido pela administração pública.

Aracaju/SE, 27 de maio de 2025.

ANDRÉ LUÍS PEREIRA OLIVEIRA
ADVOGADO/DESO – OAB/SE 4.274
Superintendente Jurídico da DESO
1.1.00.00/SJUR